

全面加强军事治理

科学把握加强基层治理的路径

■王鲁军

引言

习主席在主持中共中央政治局第七次集体学习时发表重要讲话,明确指出:“要高度重视基层治理,尊重官兵主体地位和首创精神,推动基层建设全面进步、全面过硬。”基础不牢,地动山摇。基层治理是军事治理的重要内容,是构建现代军事治理体系、提高现代军事治理能力的基础工程。全面加强军事治理,以高水平治理推动我军高质量发展,必须大力加强基层治理,切实打牢军事治理的稳固基础。

思想领先 政治引领

谭政报告提出,“在一定物质基础之上,思想掌握一切,思想改变一切”。我军的基层治理历来强调与思想政治教育相结合,以官兵思想和政治上的高度自觉为前提,通过对基层官兵进行广泛深入的说服教育,把基层治理活动变为官兵的自觉行动。这是我军军事治理的特色和优势。坚持思想领先、政治引领,就是要从思想上政治上建设和掌握部队,把政治建军要求落实到基层建设各方面和全过程,确保党对军队的绝对领导直达基层、直达官兵。锻造听党话、跟党走过硬的过硬基层,才能保证基层治理正确的政治方向。要强化政治引领,坚持用党的科学理论建连育人,做好习近平新时代中国特色社会主义思想武装官兵工作,教育引导广大官兵坚定理想信念,打牢听党指挥、献身强军事业的思想政治根基。要强化思想领先,探索构建新时代思想政治教育体系,发挥广大官兵参与教育的主动性、积极性、创造性,发挥领导干部示范作用,提高教育针对性和实效性。要强化使命担当,教育官兵认清全面加强军事治理的重要意义,认清个人在推进强军事业中的地位和作用,使他们前进有方向,奋进有动力,自觉把强军之责扛在肩上、把强军大局放在心头。要强化基层党组织功能,加强书记队伍建设,探索规范组织设置和运行方式,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用。

以战领建 抓建为战

战场打不赢,一切等于零。军队

首先是一个战斗队,必须坚持一切建设和工作向能打胜仗聚焦。基层是部队全部工作和战斗力的基础。基层战斗力过硬,我军才能克敌制胜。现代战争是体系支撑下的精兵作战,战争的颗粒度越来越小,基层在作战体系中的地位和作用日益凸显,基层治理越来越成为提高和巩固部队战斗力的基础支撑。坚持以战领建、抓建为战,就是要紧紧围绕备战打仗加强基层建设,把战斗力标准落到基层,把战斗力贡献率统筹各项建设,确保战斗力标准立在基层、落在基层、硬在基层。坚持实战实训、按纲施训、从严治训,加强针对性适应性训练,加强新装备新力量训练,打牢训练基础,完善训练保障,提高训练实战化水平。牢固树立重心在战的工作导向,端正训风训风,创新战法训法,把提升打仗能力贯穿基层建设各领域全过程。加快构建“三位一体”新型军事人才培养体系,加强规划设计,健全制度措施,做好育才、聚才、用才工作,强固基层建设人才支撑。加强战斗精神培育,发扬一不怕苦、二不怕死精神,把官兵带得有血性,把部队带得虎虎生威。

严字当头 依法抓建

《韩非子》中说:“国无常强,无常弱。奉法者强,则国强;奉法者弱,则国弱。”我军从建之初就高度重视运用法治手段治军,这为建设党领导下的新型人民军队、夺取革命战争胜利和维护国家主权安全发挥了重要作用。实践充分证

明,军队越是现代化,越是信息化,越是要法治化。依法治军、从严治军是强军之基,是我们党建军治军的基本方略。坚持严字当头、依法抓建,就是要以严明的法治和纪律凝聚铁的意志、锤炼铁的作风、锻造铁的队伍。锻造法纪严、风气正的过硬基层,才能立起基层治理的法纪导向、作风要求。全面落实依法治军、从严治军方针,贯彻条令条例,坚持按纲抓建,推动“三个根本性转变”在基层落地生根,推进基层治理法治化。对基层建设有关政策制度进行全面梳理,搞好科学论证,做好立改废释工作。严格管理部队,坚持严格要求同关心关爱相结合,坚持纪律约束同说服教育相结合,确保部队高度集中统一和安全稳定。把正风肃纪反腐压力传导到基层,深入纠治官兵身边的“微腐败”和不正之风,把基层搞得清清爽爽。深入开展尊干爱兵、兵兵友爱活动,培养官兵甘苦与共、生死与共的革命情谊,巩固和发展团结、友爱、和谐、纯洁的内部关系。

基层至上 士兵第一

军事治理是一项复杂的系统工程,需要加强各层级治理,每个层级在权限范围内发挥着自身独有的功能和作用。广大官兵是部队建设的主人,也是基层治理的主体。“积力之所举,则无不胜也;众智之所为,则无不成也。”在我军历史上,著名的王克勤运动、郭兴福教学法等都是由普通官兵创造出来的。近年来,部队涌现出一大批技术能手、业务尖子、岗位标兵,他们活跃在各条战线,成为推动我军不断创新、快速发展的生力军。坚持基层至上、士兵第一,就是要充分尊重官兵主体地位和首创精神,带着对官兵的深厚感情做工作,着力增强基层内生动力和工作主动性。这就解决了基层治理的“依靠力量”问题。要深入贯彻群众路线,坚持问政、问需、问计于官兵,发挥好政治、经济、军事三大民主,坚持开好基层军人大会、官兵恳谈会、机关与基层双向讲评会,保障官兵知情权、参与权、建议权、监督权,激发基层建设热情,开掘基层治理动能。充分信任、放权释能,严格对照机关抓建基层职责清单,纠治“命令式、包办式、运动式”抓建模式。尊重基层的工作安排

重视数智技术的内在驱动

■王新舸 相 丽

代化、军队组织形态现代化、军事人员现代化、武器装备现代化的方法途径。以数智技术推进军事治理现代化。理论源于实践又指导实践。军事理论创新发展需要有数智技术支撑的军事实践环境。全域互联的信息网络既是军事数据产生、存储和应用的物理基础,也是军事智能涌现的场所和传播的渠道。通过将各类军事实体、军事知识和军事活动上网入网,实现各类作战单元和作战要素在网络空间中的互联,塑造物理空间和网络空间相通、现实场景和虚拟场景互动的全新实践环境,为军事理论创新提供有利条件。军事理论研究瞄准作战对手,链接部队实践,以数智技术构建逼真的军事应用场景进行军事理论验证,以实战化军事训练检验、丰富并完善军事理论成果,形成“理论研究网络化、理论应用广泛化、理论演进实时化”的军事理论研究生态,实现军事理论研究的定性分析与定量计算相结合、理论推导与技术验证相结合,走开“需求分析—理论构想—实验推演—实践检验—迭代发展”的创新链路,推动军事理论现代化。

以数智技术推进军队组织形态现代化。军队组织形态是指军事组织结构的表现形式,通常与一定的战争形态和作战方式相适应。敏捷应变的组织形态可助力军队发挥整体优势,形成更强大的战斗力。数智时代,战争技术形态已从“打钢铁”“打硅片”演变为“打数

据”“拼决策”,呈现出前方后方边界模糊、平时战时边界模糊、军用民用边界模糊的特征,需借助网络都是化、交互式、快捷性优势,健全以数据为中心的决策制度体系,建立具有实时感知、分布决策、扁平指挥能力且与数智时代发展相适应的现代化组织形态。要善于运用软件定义任务团队。所谓软件定义,就是用软件去定义系统的功能,用软件给硬件赋能,实现系统运行效率和能量效率最大化。通过软件定义任务团队,实现团队能力与隶属关系的解耦,根据作战所需,打破地域、军兵种、层级等限制,实现动态编成、自主协同,构建高效敏捷的任务团队。同时,要顺应智能化时代指挥控制正在向统一指挥、分散控制、自主执行的趋势,指挥转变,创新数智时代的组织文化,以充分激活官兵的主体意识,不断增强军队组织形态适应性和先进性。

以数智技术推进军事人员现代化。数智时代,智能设备能够替代人类完成大量重复性的体力、脑力工作,人与机器、机器与机器之间的交互频率变得越来越高,军事人员从操作者逐步转变为规划者、组织者、调控者、决策者。为打赢未来战争,应强化对军事人员学习能力、判断能力、执行能力、协作能力的培养,全面提高军事人员数智技术知识水平。一方面,强化

权、人员使用权和财物支配权,为基层开展工作创造条件。用好基层实践平台,抓好群众性练兵比武活动,激励官兵争当训练尖子、技术骨干、操作能手,在重大演训、急难险重等任务中压担子、强素质,为推进基层治理提供坚强人才保证。排忧解难,凝聚人心,积极回应基层和官兵合理诉求,真心实意协调解决困扰基层建设的现实急难问题,最大限度把广大官兵智慧和力量凝聚到基层建设上来。

解放思想 锐意创新

新形势下,官兵的现实思想、组织的体系架构、力量的组合编成、军营的内部关系都发生了深刻变化。其中,青年官兵思想个性化、多元化、差异化特点越来越突出,基层部队动中抓、散中建成为常态,等等。这些新变化对基层治理提出了新挑战。坚持解放思想、锐意创新,就是要积极适应基层建设这些新变化新挑战,把握新时代基层治理的特点规律,增强工作指导的科学性。要聚焦科技赋能,创新基层治理方式。充分发挥科技作用,加强对相关数据资源的收集、梳理、聚合、应用,推进基层治理智能化;努力建设智慧军营,让官兵通过信息网络便捷地获取更多的学习教育资源,优化知识结构,提升科技素养,始终紧跟信息时代步伐;用好网络互动交流平台,通过电子信箱、网上论坛、网络热线,搭建起官兵之间的“连心桥”,基层呼声的“传感器”、意见建议的“直通车”。要针对动态分散,优化基层治理模式。深刻把握人员分散、任务繁重、环境复杂的特点规律,持续强化“越是动态分散,越要按纲抓建”的意识,全面规范“融入任务抓、结合任务建”的秩序,积极探索“帮建跟着单位走、指导跟着行动抓”的方法,构建完善“抓建到一线、指导面对面”的机制,推动抓建模式向动态转变。要探索区域联建,整合基层治理资源。构建以教育资源互享、训练质效互评、供应保障互通、安全防范互融、全面建设互促的区域协作联建模式,科学整合区域内优势资源,突出教育训练抓联、统筹区域内训练场地、教学力量、文化资源等要素,真正实现资源共享、集约使用。

群策集

●近年来,颠覆性技术作为改变“游戏规则”的技术,得到世界主要军事强国的高度重视。要瞄准世界军事科技前沿,加强前瞻谋划设计,加快战略性、前沿性、颠覆性技术发展,不断提高科技创新对军队建设和战斗力发展的贡献率。

当今世界正面临百年未有之大变局,世界科技革命洪流澎湃激荡,全球军事革命浪潮深度交汇。科技从来没有像今天这样深刻影响国家安全和军事战略全局,从来没有像今天这样深刻影响国防建设和军队发展。在国防和军事领域,具有颠覆性效果的“黑科技”深度作用,战争的形态面貌、制胜机理、力量构成和装备运用等,正在发生颠覆传统的深刻改变。因此,只有深刻认识并运用颠覆性技术的制胜机理,才能掌控打赢未来战争主动权。

技术价值具有战略性。颠覆性技术产生发展具有明显的先进性和时代性,上一个时代的颠覆性技术进入新的时代很可能就演变为继承发展的渐进性技术。因此,颠覆性技术的发现培育需要具备前瞻思维和超前眼光,能够深刻把握其具有的颠覆性效应和革命性意义,能够充分认清其为国家和军队跨越发展、换道超车和赢得未来提供的历史机遇和深远影响。比如,在高超声速武器技术为个别国家独有或少数国家掌握的情况下,就具备技术突袭作用和制衡威慑效果,并使得先发国家军队与后发群体之间形成技术代差。

技术创新具有超越性。与常规的渐进性技术相比,颠覆性技术主要通过打破常规、独辟蹊径的创新思维方式,基于技术创新驱动开辟新的技术应用领域,实现对已有传统或主流技术的跨越式发展,从而在技术形态上呈现出鲜明的超越性和替代性。在作用效果上,基于颠覆性技术改进或生产出来的武器装备、系统平台和体系架构等,将实现作用机理、方法样式和战技性能等方面的全面超越。经过技术赋能、转型升级和更新换代后,颠覆性技术的革命性作用和破坏性效果,也将得到充分展现和有效释放。

技术发展具有突变性。颠覆性技术之所以具有打破常规的颠覆效能,从技术路线上看,其往往是沿着新的技术轨道产生发展。从应用效果来看,颠覆性技术通常会突破技术间断点,从一条技术曲线跳跃至另一条技术曲线,完全改变原有的技术发展规律。在国防和军事领域,颠覆性技术的出现和应用,将迅速形成相对另一方的非对称优势。借势所谓的“技术突袭”,极大地改变军事竞争对手之间的力量平衡,继而改变战略格局、影响战争进程甚至决定最终结局。

技术培育具有盖然性。现代科学技术体系是一个开放的复杂巨系统,每个子系统的构成作用都会随着时间变化而发生发展。颠覆性技术从发现到成熟,通常需要一个长期的培育过程,具体的时间跨度具有一定的不确定性。同时,颠覆性技术从成熟到“涌现”出颠覆性效果,也往往难以预测。比如,美军“捕食者”无人机很早就已投入

认清颠覆性技术的制胜机理

■刘海江

使用,但直到与GPS结合后,才在军事行动中释放出颠覆性效应。此外,随着战争形态、竞争对手和战场环境的改变,颠覆性技术在发展孕育过程中有可能被其他技术所取代。

技术垄断具有时效性。颠覆性技术在实践中具有一定的相对性,往往只有在独家掌握情况下才具有更强的颠覆性效果;受战略形势、战场环境和主要对手等方面影响,不同国家可以获得的颠覆性技术价值和收益也不尽相同。同样一项技术,对于这个国家来说可能属于颠覆性技术,但对另一国家则可能只具有延续性影响。同时,在全球科技发展和不同开放融合的时代背景下,某国独家垄断的颠覆性技术,往往会随着时间的延续和交流的深入,被更多国家掌握,其军事应用效能将随之递减。

技术运用具有统筹性。颠覆性技术的发现培育和军事应用是国家综合实力的体现,也是科技支撑国防和军队发展的具体体现。要深刻洞察国际安全形势,分析周边安全态势,搞透科技支撑能力,找准国家发展战略和军事斗争准备新基点。要强化整体战略的引领作用,优化颠覆性技术体系总体布局,科学选择颠覆性技术优先领域,预先设计技术转化应用路径,增强科研成果的实用价值,率先把握技术革命机遇。要遵循技术发展规律,提前布局,借势协同创新,借力交叉融合,将前沿交叉作为颠覆性技术创新的有效途径,积极通过前瞻性、颠覆性技术的交叉融合,抢占全球新军事革命的战略制高点。

善于破除“假象”束缚

■张 兢

挑灯看剑

作为人脑加工产物的军事理论,天生就带有一定的主观性。如何克服主观性带来观察思考问题的表面性和片面性,是研究者必须关注的问题。在这方面,英国近代哲学家培根提出的“四假象说”对加强军事理论研究不无裨益。

所谓“四假象说”,不是我们平时所指客观世界的假象,而是专指存在于人们头脑中,严重妨碍人们自身对事物形成正确认识的四种种偏。培根形象地用“种族”“洞穴”“市场”和“剧场”等定语去概括这四种偏见的特征。“种族假象”,是由于人的天性而引起的认识错误。人往往以自己的感觉或者以群体的习惯性思维为尺度,而不从客观事实入手,结果常常歪曲了事物的本来面目。“洞穴假象”,是由于个人在环境、教育、性格、爱好和思维方式等方面存在差异,导致在认识事物时,以自己的眼界和经历“坐井观天”式地分析思考问题。“市场假象”,是由于人们语言中概念的模糊性和不确定性而产生的思维混乱,就像是逛市场一样,听信了一些道听途说的故事和光怪陆离的消息,不破除它们形成的依据。“剧场假象”,是指人们常常盲目顺从当时流行的各种理论体系而形成的认识错误,就像是人们在剧场里看戏,如果没有甄别能力和批判精神,就容易在剧情逻辑的引导下,不知不觉中受到误导。

这些认知中的假象阻碍着人们科学

研究的进展,自然也妨碍着军事理论研究的健康发展。这些假象容易使人们研究战争视野变得狭隘,易受感情左右和偏见支配,以至于用主观意愿取代战争发展的客观事实。与自然科学的研究对象不同,军事理论研究最终会接受残酷和激烈的战争实践检验。是先人为主套用既有军事理论,还是从分析入手探新军事规律?还是一味固守传统经验模式和模式,还是着眼当代战争实践特点和趋势?是先研究外军舶来的理论概念,还是先弄清技术战术进展情况?是先确立详细的理论研究体系,还是先强化军事问题导向?如果仅仅从前者出发,只会颠倒对战争正常的认知,使研究结论难以揭开战争规律的本面目,也无法指导打赢战争。

这些认识中假象的出现,从根子上说都是主观主义在作怪。早在延安时期,毛泽东同志就曾深刻指出:“研究问题,总带主观性,片面性和表面性。”“片面性、表面性也是主观性,因为一切客观事物本来是互相联系的和具有内部规律的,人们不去如实地反映这些情况,而是只是片面地或表面地去看它们,不认识事物的互相联系,不认识事物的内部规律,所以这种方法就是主观主义的。”如果不从战争的实际出发,不破除人们头脑中认识的假象,不找到事物的本质特征,理论和行动就都会“堕入空想和盲目的深坑”。在世界军事革命快速发展的今天,军事理论研究需要先破除认识中的假象,透过现象看本质,才会多出真思想、多拿真见解,真正为打赢未来战争提供有力的理论支撑。

谈兵论道

●数智技术即人工智能等前沿信息技术综合。当前,数智技术正深刻影响着社会经济活动,推动人类社会由信息化向智能化快速迈进。数智技术在军事领域的推广应用,为军队现代化建设注入了澎湃动力。利用数智技术对信息、知识、技能等资源进行加工处理,可以获得全面、准确和及时的信息,帮助军事人员作出客观判断和科学决策,使人力、物力、财力等军事资源得到合理配置和高效利用,从而提高军队战斗力。

恩格斯指出:“一旦技术上的进步可以用于军事目的并且已经用于军事目的,它们便立刻几乎强制地,而且往往是违反指挥官的意志而引起作战方式上的改变甚至变革。”在技术强力推进军事变革过程中,谁主动适应了技术进步,谁就能够在未来战争中获得更大优势。无人机、精确制导弹药等先进武器装备在世界局部战争和冲突中的广泛应用,充分说明数智技术已经成为军队现代化的重要驱动力,我们必须深刻认识数智技术推动军事变革的必然性,积极探索以数智技术推进军事理论现