

观察样本①

# 打通基层治理最后一公里

## ——江西省军区推动基层治理规范化建设新闻观察

■本报特约记者 刘国顺 郭冬明

### 在“云端”开展教育

■龙礼彬 尧欣颖

写在前面

“根深则本固，基美则土宁。”基层是部队全部工作和战斗力的基础，部队所有工作都要靠基层去落实。

省军区基层单位具有“党管武装、双重领导”的制度特点、“面向三军、协调军地”的职能特点、“师团架构、连排规模”的编制特点、“一季整组、两次征兵、全年用兵”的任务特点等。在基层治理实践中，这些特点容易形成制约部队战斗力建设的难点、堵点，影响军事治理的敏感点、风险点，为省军区系统锻造听党话、跟党走，能打仗、打胜仗，法纪严、风气正的过硬基层提出挑战。

今年，军委国防动员部紧盯基层建设特点规律，围绕省军区基层治理“治理什么”“怎么治理”，找准问题症结、靶向施治，指导江西省军区区分不同类型单位开展试点，探索推进基层治理的方法路子。

基层干部多为新交流干部，基层单位文职人员渐成主体，如何建强战斗堡垒，锻造先锋队伍——

党建引领，“三帮”抓住关键少数

“原本应办公会研究的议题，却列入党委……”一次省军区基层党建工作调研，一个基层单位暴露的问题，引发调研组思考。

这不是个例。省军区系统基层干部多为交流干部，身穿“松枝绿”“浪花白”“天空蓝”“火焰黄”等军服的“联合人”成为一道新风景。不少交流干部一上任就当主官、一进驻就担任书记，党务工作不懂不会问题比较突出；基层单位中渐成主体的文职人员多为社招人员，想干不会干、愿干干不好的问题客观存在。如何在人员结构基础上建强战斗堡垒，引导“国动新兵”跑步进入岗位？党建引领，抓住关键少数是重点。

“初到定南，千头万绪的武装工作让我无从下手。”2017年，吕进云从陆军某集团军机关处长岗位交流到定南县人武部部长，他说，以前抓党建有力量、有抓手，现在人武部党员数量少，党内任职交叉，有时一个议题“同班人马”不同会议研究，制度落实难以保证。

正当吕进云一筹莫展时，江西省军区军分区（警备区）上下联动，帮建班子、帮带干部、帮抓骨干，开展岗前集训、交叉轮训、结对帮训等自主培训，安排党务工作能力强、政治素质高、组织协调能力强的干部到定南人武部代职锻炼、跟班见习，帮助新交流干部尽快转变角色、新进驻班子成员成长。

在赣州军分区领导面对面传授经验、手把手帮带下，吕进云和班子成员一道，从规范党组织设置、建强组织体系入手，梳理形成班子成员抓建职责清单；单位基础建设薄弱，党员干部就“分片包干”；文职人员成分新、任职短、能力弱，就开展“思想互助、业务互帮、工作互促”活动，既压担子又教方法……在党员示范引领下，不仅单位建设全面过硬，被军委国防动员部表彰为“先进旅团级党委”，吕进云个人也得到提拔重用。

“支部建在连上”在江西首创，自此，党组织犹如大树把根深深扎进基层，始终发挥着强有力的战斗堡垒作用。驻守红土地，更要带头抓党建强党建。”江西省军区党委通过规范省军区直属单位、军分区、人武部、干休所、民

兵装备仓库等5种不同类型单位党组织设置，梳理落实组织生活制度工作清单，制定党委（常委会）会议和首长办公会议事决策实施细则，推动基层党组织规范运行，汇聚发展新动能。

基层单位驻地资源禀赋不一、职能任务侧重点不同，如何用战斗力标准推动基层建设——

实战牵引，立起向战为战风向标

这是一次颇具火药味的会议。

“针对民兵防汛抗洪能力较弱的实际，建议编组民兵防汛抗洪分队，加大训练力度。”今年初，井冈山市民兵训练基地建成使用，市人武部围绕民兵分队战斗力建设召开讨论会，广泛征求意见。会上，一名从事武装工作不久的人员，拿出初步方案提交讨论。

“江西境内水系发达，但井冈山地处山区、林区，森林覆盖率达86%，多年未发生重大洪涝灾害，民兵应急分队建设要突出森林灭火……”一名“老武装”及时指出问题。

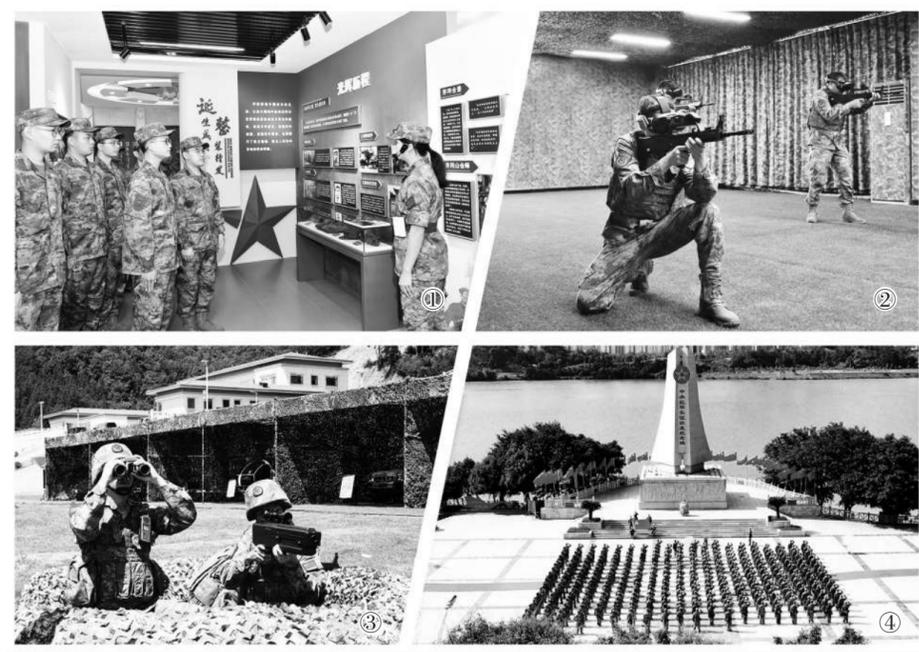
省军区基层单位编制等级不同、驻地资源禀赋不一、职能任务侧重点不同，如果基层治理不因地制宜，一味追求“统一模式”，就容易脱离实际。“动议”。

“动议”是个例，反映的问题却不容忽视。“建设打仗型国防动员，必须树立实战导向。实战需要什么，我们就重点编建什么；遂行任务需要什么能力，我们就重点训练什么能力。”省军区党委一班人意见高度一致，全部精力向打仗聚焦，全部工作向打仗使劲，用实战的标尺衡量基层治理的成效。

“过去民兵训练战味不浓，很大原因是教学资源有限，缺教员、缺场地、缺装备的问题比较突出。”江西省军区一名领导介绍，为了破解制约基层战斗力提升的难题，他们结合民兵训练基地升级改造，整合片区资源走开专业化任教、集约化组训、模拟化训练、精细化管理的民兵基地化训练路子。

以吉安军分区为例，他们依托井冈山市民兵训练基地，组织多个县（区）同一专业民兵分队跨区联训，由各县（区）选拔的训练尖子和军兵种部队的训练骨干担任教员，既提高了民兵训练专业化水平，又通过集约化组训节约了资源。

据悉，基层治理规范化建设工作开展以来，江西省军区先后组织多批民兵开展基地化轮训，万余人参加重大演训



和抢险救灾，民兵遂行多样化任务能力显著提升。

基层单位类型多样，小散远直单位驻地偏远，如何借助科技力量提升治理质效——

数智赋能，破题末端落实难点堵点

数架无人机多方位同时来袭，民兵装备仓库管理系统立刻发出警报，计算机前保管员熟练点击鼠标，迅速锁定“目标”，并派哨兵前往驱离……9月中旬，赣州军分区民兵装备仓库组织重要目标防卫演练，一系列新技术、新手段让演练“科技感”满满。

“仓库管理人员少，过去靠人工查库巡库耗时又费力，现在我们通过视频监控、电子巡更、机器人巡逻等方式，实现武器装备管理数字化、智能化，大大提高了效率。”仓库主任告诉记者。记者打开信息系统看到，方寸屏幕上武器、弹药、器材等装备数量情况一目了然，在位使用情况实时感知，查库、保养、技术检查等制度落实自动监测。

这是省军区系统借“数”转型，打通基层治理难点、堵点的一个缩影。省军区系统横跨军地两大体系，贯通官兵和民兵两支队伍，覆盖范围广，工作头绪多；单位类型多样，基层建设质量难把控；小散远直单位大多驻地偏远、人员分散，教育管理难落实……在“基层治理大家谈”活动中，基层一线官兵和民兵一一提出问题。如何借助科技力量破题，成为攻坚方向。

有的单位民兵编用不一致，个别民兵参加了整组，但由于外出务工等原因无法按时参训，关键时刻拉不出、用不上。江西省军区主动求解，将规范民兵信息管理作为突破口，研发国防动员建设管理综合信息系统，对民兵编组、组织建设、训练落实等情况实行数字化管

理，有效避免“一兵多编”“编而无用”等问题。

“参训人员通过验证识别终端进行身份识别，系统自动关联训练考勤，生成考核成绩。”吉安军分区战备建设处参谋李武厚说，民兵管理的智能化，让民兵编组、训练、遂行任务有了“明白账”。

数智赋能，基层建设驶入快车道。记者了解到，江西省军区部署推开动员指挥、作战值班、建设管理、“智慧动员”等4类信息系统建设，实现智能化辅助决策、可视化指挥控制、基础数据实时更新、动员业务在线办理，大幅提升基层治理质效。

基层单位处在军地交叉地带，如何把握敏感点、风险点，有力凝聚各方力量——

军地合力，形成齐抓共建崭新格局

一次征兵工作检查中，工作人员发现，个别参与政治考核的地方人员刻意拔高标准，把应征对象的旁系亲属纳入政治考核范围，使得部分原本符合条件的应征青年未能通过考核。

“看似从严把关，实则不按规矩办事。”江西省军区政治工作局干事钟笑明告诉记者，为了扎紧制度笼子，他们协调省征兵办、省纪委监委，联合出台《关于加强军地联合监督执纪保障廉洁征兵的意见》，明确征兵全过程的监督重点、监督范围涵盖所有行使征兵工作权力的地方公职人员和现役官兵、文职人员、职工。

“加强基层治理，重在厘清职责清单、规范权责运行。”江西省军区领导告诉记者，省军区基层地处军地结合部，社会环境八面来风，敏感事项易多发，工作职责交叉重叠，风险隐患现实存在。他们以《省军区师级以下单位工作手册》《省军区系统战备、训练、工作、

生活秩序规范》和《民兵基层建设要则》等法规制度为抓手，制定基层人权、事权、财权等15个方面权责清单和权力运行流程图，形成人按职责干、事按制度办的良好工作格局。

军爱民、民拥军，协调军地是省军区基层单位的重要职能。省军区基层单位充分利用党委常委军事委员会、党政军座谈会等制度，发挥“武常委”作用，聚力解决涉及部队建设发展的重大问题。同时，他们联合地方单位利用春节、八一建军节等时机走访慰问基层部队，帮助解决现实困难，推动军地齐心协力共筑国防。

“边防军人在边海防一线卫国戍边，现在他们的家庭遇到困难，我们理应倾尽全力解决他们的后顾之忧。”前不久，浮梁县召开党委常委军事委员会，4名边防官兵家属就业问题被列为议题之一。

记者了解到，4名家属均在浮梁县比较偏远的乡镇任教，无法照顾居住在县城的年幼子女和生病老人，部队来函希望做好军人家属安置工作。

浮梁县委书记、县人武部党委第一书记程新宇说，为部队和官兵排忧解难，就是为战斗力服务，必须全力以赴。

军地合力，有效化解风险，维护军人军属合法权益，解决官兵急难愁盼问题，形成基层治理新格局。

图①：江西省吉安军分区组织新入职文职人员走进军史馆开展革命传统教育。 戚永雷摄

图②：江西省兴国县人武部组织民兵分队进行模拟战术训练。 戚永雷摄

图③：江西省吉安军分区组织民兵分队进行专业课目训练。 汤继平摄

图④：江西省赣州军分区组织人员到于都中央红军长征出发地纪念馆开展教育活动。 刘宗炎摄

图⑤：江西省赣州军分区组织人员到于都祁禄山镇“重走长征路”。 刘宗炎摄

### 进“战场”砥砺尖兵

■刘宗炎 付艳

“一组由我带领，原地建立防御阻击敌人。二组由郭运通带领，迅速抢占右翼山坡有利地形，对敌实施夹击。”近日，江西省兴国县民兵训练基地VR射击模拟训练教室里，一场以“长龙铁路大桥遭小股敌特袭击”为背景的对抗训练展开，民兵分队战斗小组指挥员伍基峰下达指令。

“四周是丛林，耳边是枪声，下雨时感觉雨滴到了身上。”民兵张俊说，逼真的场景让他仿佛置身战场，大家参训热情高涨。

“模拟训练系统具备在不同场景、天候、目标条件下进行单兵精度射击和班组协同训练等功能。”兴国县人武部领导介绍，该系统依据训练需求预置跨区机动等30余个训练课目，通过模拟多种战场环境，训练提升民兵单兵素质，以及指挥员决策指挥能力和临机处置能力。

为了更好满足训练需求，今年，兴国县民兵训练基地建设VR工程机械模拟训练教室，配备挖掘机、装载机、推土机模拟训练器等。模拟器具有单机独立作业和多机编组协同作业功能，适用民兵工程抢修、保交护路等分队开展单兵技能和任务行动训练考核。

“驾驶舱配有仿真动感平台，无论是撞击护栏，还是起步上下坡，都有逼真的撞击感和震动反馈，和驾驶‘真家伙’体验差不多。”隆坪乡民兵应急分队民兵罗阔使用挖掘机模拟器训练后感慨。

“模拟训练可以模拟真实的训练场地环境，提升参训人员的实操技能，将实装租用费用降低约70%，还解决了大型装备组训风险高、训练场地条件制约多等问题。”该人武部领导说。

本版制图：唐硕

