

- 李强 25 日在京会见叙利亚总统巴沙尔
- 李强 25 日在京同尼泊尔总理普拉昌达会谈
- 赵乐际 25 日在京分别会见叙利亚总统巴沙尔、尼泊尔总理普拉昌达
- 赵乐际 25 日在京同马来西亚国会下议院议长佐哈里举行会谈
- 全国政协办公厅、中共中央统战部、国务院侨办、国务院港澳办、国务院台办、中国侨联 25 日在京联合举行国庆招待会。王沪宁致辞
- 王沪宁 25 日在京会见马来西亚国会下议院议长佐哈里
- 李希 23 日至 25 日对埃及进行正式友好访问

(均据新华社)

中办国办印发《深化集体林权制度改革方案》

新华社北京9月25日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《深化集体林权制度改革方案》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。《深化集体林权制度改革方案》全文如下。

集体林是提升碳汇能力的重要载体,是维护生态安全的重要基础,是实现乡村振兴的重要支撑。集体林权制度改革对于巩固和完善农村基本经营制度、促进农民就业增收、建设生态文明、推动绿色发展具有重要意义。为深化集体林权制度改革,巩固和拓展改革成果,制定本方案。

一、总体要求

深化集体林权制度改革,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,全面贯彻习近平生态文明思想,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念,积极稳妥推进集体林权制度改革,依法保护农民和林业经营者的集体林权益,增强生态保护和林业发展内生动力,不断完善生态产品价值实现机制和生态补偿制度,充分发挥森林多种功能,推动林业高质量发展,推进农民农村共同富裕,促进人与自然和谐共生,努力实现生态美、百姓富的有机统一。

——坚持改革方向,稳步深化改革。确保集体林地承包关系长期稳定,放活林地经营权,保障林木所有权。尊重群众首创精神,及时总结提炼经验做法,区分分类施策,突出问题导向,坚持底线思维,不搞一刀切,强化命令,确保改革始终沿着正确方向前进。

——坚持生态优先,绿色发展。把保护生态放在首位,推进森林资源节约集约循环利用,统筹保护与发展,科学开展森林经营,提高森林质量,增加生态产品供给,提升森林生态效益、经济效益、社会效益。

——坚持尊重农民意愿,保护农民权益。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,实施一批发展所需、基层所盼、民心所向的改革举措,让群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

到2025年,基本形成权属清晰、责权利统一、保护严格、流转有序、监管有效的集体林权制度。在此基础上,通过继续深化改革,进一步发展林业适度规模经营,推动森林经营更加科学高效,支持保护制度更加完善,林权价值增值途径更加多样,不断促进森林资源持续增长、森林生态质量持续提高、林区发展条件持续改善、农民收入持续增加。

二、主要任务

(一)加快推进“三权分置”。实行集体林地所有权、承包权、经营权“三权分置”。落实所有权,坚持集体林地所有权不变,维护农民集体对承包林地发包、调整、监督等各项权能。稳定承包权,保持集体林地承包关系稳定并长久不变,承包期届满时应坚持延包原则,不得将承包林地打乱重分,确保绝大多数农户原有承包林地继续保持稳定。保障进城落户农民合法林地权益,鼓励依法自愿有偿转让。开展集体林地承包试点,家庭承包林地剩余额10年以内的,发包方可以依法提前确认延包合同,发包方到期到期起算并合理确定延包期限。放活经营权,林地经营权可以依法再流转或者依法向金融机构融资担保。林地经营权合同终止时,要保障林地经营者的林木财产权益,鼓励林地受让方以公允价格受让林木所有权,维持林业正常生产经营活动。流转期限5年以上的林地经营权可以向不动产登记机构申请登记发证,可以作为林权抵押贷款、申报林业项目、申请林木采伐及其他有关行政管理事项的凭证。

(二)发展林业适度规模经营。鼓励各地采取措施,引导农户通过出租、入股、合作等方式流转林地经营权。支持小农户通过多种形式联合开展生产,推广家庭联合经营、农村集体经济组织与农户股份合作经营、农户委托经营模式。发挥各类社会化服务组织带动小农户作用,完善小农户利益联结机制,促进小农户和现代林业发展有机衔接。对仍由农村集体经济组织统一经营管理的林地,将集体林地收益量化到户,收益权证发放到户。支持各地组建林权收储机构,采取市场化方式收储

分散林权。鼓励探索林权资产折量化的林票运行机制,增强森林资源资产对社会资本的吸引力。各地要依托现有平台搭建林权流转交易系统,建立社会资本投资林权的渠道。鼓励各类企业参与林业投资经营,加强对社会资本投资林业的全过程监督,建立健全联农带农机制。鼓励各地采取改善林业生产经营条件、购买社会化服务、补助林权收储担保费用等措施培育林业规模经营主体。支持分区分类探索国有林场经营性收入分配激励机制,引导国有林场与农村集体经济组织和农户联合经营,促进集体林经营水平提升。完善林权流转纠纷调处机制,将集体林地承包经营纠纷调处纳入平安中国建设考评体系。

(三)切实加强森林经营。从保障农民合法权益出发,依法依规科学划定公益林和天然林范围,不得随意扩大范围。合理优化公益林中集体林的比例,适当考虑将森林生态区位不重要或者生态状况不脆弱的集体林地依法调出公益林范围,经国务院和省(自治区、直辖市)政府同意,并予以公布。县级林草主管部门要探索建立以森林经营方案为基础的管理制度,支持和引导规模经营主体单独编制森林经营方案,将森林经营方案作为审批林木采伐、安排林业项目等行政管理事项的重要依据。实施森林质量精准提升工程,推广森林高效经营模式,采取林分改造、森林抚育、优化林种树种结构等措施,提升生态系统多样性、稳定性、持续性。鼓励各地结合实际探索差异化森林经营补助政策,重点支持中幼林抚育。推行全周期森林经营,通过采伐更新、抚育复壮、择伐补造等措施,加快低产低效林和过熟林改造更新。

(四)保障林木所有权权益。对林业经营者实行林木采伐限额5年总额控制政策,取消人工商品林主伐年龄限制,明确人工公益林更新条件,实施林木采伐告知承诺方式审批,将林木采伐限额指标分配、林木采伐许可申请和审批及采伐监管情况纳入政府公开事项目录清单。强化对森林经营方案使用和告知承诺执行情况的监管,地方政府要用好用足林木采伐限额,将依法采伐的木材纳入地方政府森林资源保护发展目标责任制,满足森林经营中合理的林木采伐需求。不得以各种名义禁止或限制合法的林木采伐行为,确需禁止或限制的,应依法对权利人给予经济补偿。

(五)积极支持产业发展。加强木本粮油、木材、竹材、森林药材等重要初级林产品供给能力建设,鼓励林业大省、大市、大县培育林业支柱产业。实施兴林富民行动,农业农村产业发展、地区振兴、绿色经济和循环经济发展等政策要形成合力,支持集体林业大县发展林业产业,实施一批以工代赈项目,提升一批现代产业园区,扶持一批专精特新林业企业。在保护森林资源和生态的前提下,可依法利用公益林的林下资源、林间空地、林缘地等,适度发展林下经济、生态旅游、森林康养、自然教育等绿色富民产业,严禁变相搞别墅、高尔夫球场等违法违规项目,并加强林区的历史文化保护。通过政府采购积极推广应用木竹结构建筑和木竹建材。建立森林生态产品标志管理和产品追溯体系,创建区域林业特色品牌。鼓励各地举办森林生态产品推介活动,提供市场营销服务。结合农村公益性基础设施建设和相关行业发展规划实施,支持林业产业路、旅游路、资源路等集体林基础设施建设。推动将一批用于林业生产的先进适用机械按程序列入农机购置与应用补贴机具种类范围。

(六)探索完善生态产品价值实现机制。建立健全林业碳汇计量监测体系,形成林业碳汇核算基准线和方法学。支持符合条件的林业碳汇项目开发为温室气体自愿减排项目并参与市场交易,建立健全能够体现碳汇价值的生态保护补偿机制。探索实施林业碳票制度,制定林业碳汇管理办法,鼓励碳排放企业、大型活动组织者、社会公众等通过购买林业碳汇履行社会责任。健全森林生态效益补偿机制,统一天然林管护和国家级公益林补偿政策。鼓励各地结合生态保护贡献、生态区位重要程度、森林管护难度等因素探索实行差异化补偿。实行公益林、商品林分类经营管理,明确分级保护、差异化利用措施,保障权利人权益,促进林权价值增值。鼓励地方通过租赁、赎买、合作等方式妥善处置重要生态区位内的集体林,维护权利人的合法权益。

(七)加大金融支持力度。充分发挥绿色金融引领作用,研究将符合条件的林权交易服务、林产品精深加工等纳入绿色金融支持范围,加大金融支持力度。完善绿色贷款统计。鼓励和引导金融机构结合职能定位和业务范围,加大对林业贷款的支持力度。将林权抵押贷款和林业经营主体贷款纳入金融机构服务乡村振兴考核评估范畴,强化激励约束。商业银行林权抵押贷款不良率高出自身各项贷款不良率3个百分点(含)以内的,可不作为监管部门监管评级和银行内部考核评价的扣分因素。健全抵押林权快速处置机制,引导金融机构按市场化原则加大对林权抵押贷款的支持力度,提高林权抵押率。加强林权收储担保业务监管,发挥林权收储机构经营林权资产的专业优势,鼓励社会资本开展林权收储担保服务。探索基于碳汇权益的绿色信贷产品,符合条件的可纳入碳减排支持工具范围,支持符合条件的发行人发行乡村振兴票据或以林权作为担保发行债券。支持保险机构创新开发各类林业保险产品,鼓励地方政府将林业保险产品纳入地方优势特色农产品保险奖补政策范围。鼓励各地完善承保机构市场竞争机制,提升服务质量。

(八)妥善解决历史遗留问题。基于第三次全国国土调查统一底图,加快推进林权登记存量数据整合移交,纳入不动产登记信息平台管理,妥善解决集体林地类重叠、权属交叉等问题。开展集体林权首次登记,相关经费纳入地方财政预算。发挥村组作用,在承包合同签订前,开展地籍调查工作。已登记的整宗林地申请变更、转移、抵押登记的,不得要求申请人重新提交林权地籍调查成果。因原林权登记成果图件缺失、界址不清,确需开展补充调查的,由政府组织开展地籍调查。推动不动产登记信息平台与林权综合监管平台有效对接,实现林权审批、交易和登记信息实时互通共享。改革自留山使用制度,赋予农民更加充分的财产权益,探索将其林地长期使用权分为使用权和经营权,赋予经营权流转和融资担保权能,完善其继承和自愿有偿退出政策。

三、保障措施

(九)加强组织领导。地方各级党委和政府要高度重视深化集体林权制度改革,将其纳入林长制工作范围,实行主要领导负责制,及时解决遇到的矛盾和问题,总结推广典型经验和做法。各省(自治区、直辖市)要结合实际情况制定实施方案,明确责任、细化任务,对工作不力的依法依规依法追究,确保改革落地见效。市县两级原则上不制定配套文件。国家林草局负责协调推进本方案提出的各项任务措施,有关部门要加强沟通、密切配合,形成工作合力。凡涉及调整现行法律或行政法规的,按照有关程序经全国人大及其常委会或国务院授权后实施。

(十)支持先行探索。支持福建、江西、重庆建设深化集体林权制度改革先行区,充分发挥引领作用,为全国深化集体林权制度改革提供可复制可推广的经验和模式。鼓励各地结合自身实际积极探索集体林权制度改革,在种树农民增收机制、集体林业大县利益补偿机制、发展林业规模经营、林权价值增值途径、林权投融资机制、林业财产权益保护制度、林业产业发展、集体林经营管理制度和社会化服务等方面探索一批有效的经验做法。加强跟踪指导,对出现偏差和以各种名义进行不当开发的行为,及时予以制止和纠正。

(十一)加强队伍建设。地方各级党委和政府要依法明确林草主管部门职责,统筹使用编制资源,适当增加专业技术岗位。强化林草主管部门行政执法职责,推动人员编制向执法一线倾斜。集体林业大县要切实加强基层林业工作力量,乡镇政府要明确相关机构承担林业工作。森林公安由公安机关直接领导管理,职能保持不变,基层森林公安队伍框架和力量布局保持基本稳定。实施生态护林员能力提升行动,增强生态护林员辅助服务的能力。

(十二)强化考核评价。国家林草局和省级林草主管部门要建立客观反映深化集体林权制度改革成效的评价指标体系,并将评价结果纳入林长制督查考核范围,重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

何立峰出席全球可持续交通高峰论坛开幕式

宣读习近平主席贺信并致辞

新华社北京9月25日电 全球可持续交通高峰论坛25日在北京开幕,中共中央政治局委员、国务院副总理何立峰出席开幕式,宣读习近平主席贺信并致辞。

何立峰指出,习近平主席向本次论坛致贺信,深刻论述了建设可持续交通体系对经济社会高质量发展的重要作用,阐明了中国致力于推动全球交通合作、以自身发展为世界提供新机遇的鲜明立场,提出了秉持共商共建共享理念、

让可持续交通发展成果更好造福世界各国人民的重要主张,必将对推进全球可持续交通发展、促进共同繁荣发挥重要指引作用。

何立峰强调,交通是经济的脉络和文明的纽带。中国坚持与世界相交、与时代相通,希望各方凝聚共识,完善可持续交通体制机制,促进交通设施互联互通,推动交通领域共同发展,加快交通绿色转型,打造全球智慧交通,推动建设安全、便捷、高效、绿色、经济、包容、韧性的

可持续交通体系。

何立峰指出,中国共产党第二十次全国代表大会描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。中国正在加快建设交通强国,愿同各方一道推进交通基础设施“硬联通”和制度规则“软联通”,为落实全球发展倡议、实现联合国2030年可持续发展目标、推动构建人类命运共同体作出积极贡献。

论坛开幕前,何立峰会见了前来参会的外国政要。



“交给我们,请放心!”

——我军“和平天使”医疗队在柬埔寨开展医疗服务纪实

■艾文波 黄典 本报特约记者 周娜

9月21日,中柬“和平天使-2023”卫勤联合演习圆满闭幕。刚刚完成联演任务的我军“和平天使”医疗队,随即又全力以赴投入到义诊等医疗服务活动中。

连日来的义诊现场,“和平天使”“中国医生”成为柬方军民交流的热词。我军医疗队员以热情周到的服务和专业精湛的医术,获得前来就诊的柬方军民高度评价。

信任 ——“患者的需求就是我们的工作动力”

“老人家,您身体哪里不舒服?需要什么帮助?”在柬埔寨暹粒第四军区医院排队就诊的人群中,一位神情焦急且行动不便的老人,引起了医疗队队员苏斌斌的注意。

在翻译协助下,苏斌斌将老人搀扶到诊室详细了解病情。原来老人名叫卡蒙拉,今年已经68岁,3年前因突发脑梗导致半身不遂,至今还时常出现间断晕厥情况。听闻中国军医来了,9月23日一大早,他就在家人的陪同下前来就医。

针对老人的病程较长,且没有在发病期进行及时有效的治疗,苏斌斌会同神经外科专家,为老人量身定制治疗方案,通过药物干预防止血栓再次形成来稳定病情,并指导第四军区医院制订了康复训练计划。走出诊室后,老人握着苏斌斌的手久久不愿松开。一道陪同的家属们致以诚挚感谢。

“患者的需求就是我们的工作动力。”苏斌斌擦了擦额头的汗水,转身回到诊室,又继续工作。

温暖 ——“每位中国军医都很负责”

联演开始之初,柬军士兵森宋安曾到我军医疗队就诊,希望能够解决自己脚踝骨折后遗症问题。当时,在



我军医疗队骨科、放射科等科室专家帮助下,他的脚踝疼痛得到初步缓解。“当时只是应急之策,我们后续还要为你做进一步治疗。”医疗队员和他约定,在柬开展义诊期间,尽力帮助其进一步恢复。开诊第一天,森宋安再次来到王家军总医院义诊现场。刚刚进入诊区,上次参与诊治的医疗队员赵威就认出森宋安,专门陪他来到骨科专家冯亚平的诊室。经过进一步诊断,医疗队专家为其制订了完善的手术方案,并指导他进行足踝功能恢复锻炼。

“每位中国军医都很负责,让我感到很温暖。”森宋安双手合十表示感谢,脸上露出如释重负的笑容。

佳话 ——“精湛的技术让我们收获良多”

无影灯下,骨科专家罗卓荆聚精会神做手术。柬埔寨王家军总医院脊柱外科主任海姆姆教授等医护人员,在一旁默契配合。正是我军“和平天使”医疗队的到来,让来自马德望省的贾某有机会得到中国专家的医治。

本月早些时候,71岁的贾某因为颈椎病人住柬埔寨王家军总医院。恰

逢我军“和平天使”医疗队来此义诊,了解到柬埔寨国内这类手术实施较少,罗卓荆便会同柬方医务人员,展开详细术前评估和手术方案制订。一个半小时的手术非常成功,贾某恢复情况良好,现在身上的疼痛和麻木症状都已消失。这台中柬医生联手的脊柱外科手术,也是柬埔寨国内首次为高龄患者开展的复杂颈椎手术,这两天已经在柬埔寨王家军总医院传为佳话。“配合中国军医进行手术,真是大开眼界,精湛的技术让我们收获良多。”一位柬方医务人员说。

据悉,在为期两天的医疗服务活动中,我军“和平天使”医疗队分别在金边、暹粒两地,为1800余名柬方军民进行免费诊疗,联合柬方医护人员实施手术1台,组织多学科联合会诊5次,开展专题学术讲座4场,发放健康科普手册2000余份。面对每一名前来求医的患者,队员们都坚定表示:“交给我们,请放心!”

中柬“和平天使-2023”卫勤联演指导组成员温新光说:“我军医疗队不仅在演训场与柬军官兵同心合力完成演训任务,而且在金边、暹粒两地开展了形式多样的医疗服务活动,用实际行动浇灌中柬友谊之花。”

上图:我军“和平天使”医疗队队员为柬埔寨患者治疗。 王文军摄

我海军阿坝舰紧急救助菲律宾受伤渔民

■张彬 杨捷 本报记者 陈典宏

9月17日,南部战区海军某护卫舰支队阿坝舰在我国南海仁爱礁附近海域执行巡逻任务期间,成功救助了1名受伤的菲律宾渔民。

当日8时许,菲律宾一艘小渔船在脱离母船开展捕鱼作业时,1名菲律宾渔民左脚不慎被螺旋桨打伤,血流不止。返回渔吨吨位小,速度慢,短时间内无法返回母船。经过6个小时的求救后,14时许,该渔船看到中国海军巡逻军舰,其中1名菲律宾渔民不断挥舞手臂、大声求救。我海军阿坝舰在判明情况后,迅速向渔船靠近,并使用挂梯将伤者转运上舰进行紧急救助。

“受伤渔民目前失血较多,血压过低,已经出现了精神恍惚和语言表达无力等症状,再不及时治疗随时可能有生命危险。”阿坝舰军医文祺检查后发现,受伤渔民左脚有多道皮肉裂开的伤口,脚背处可见脚骨暴露。由于长时间处于潮湿环境,伤口部分组织已经坏死。紧要关头,医疗分队迅速对受伤渔民伤口进行处理,并为其提供了食物和饮用水,帮助恢复体力。

与此同时,阿坝舰与该渔船母船成功取得联系。当日17时许,受伤渔民伤情已趋稳定,生命体征也恢复正常。考虑到受伤渔民行动不便,为防止其在转运中受到二次伤害,阿坝舰随即吊放载小艇,指派官兵将其护送返回母船。此外,阿坝舰还为受伤渔民准备了药物、双氧水、绷带、纱布等医疗用品,并在纸张上用英语写下后续注意事项。

“谢谢中国海军。”获救的受伤渔民向我海军官兵竖起大拇指,其他渔民也纷纷向阿坝舰官兵表示感谢、挥手致意。“如有需要,请随时通过电话联系我们。”阿坝舰官兵回复。

此次行动,我海军阿坝舰官兵全程高效处置,成功救治外国受伤渔民,展示了人民海军的良好形象,以实际行动为南海航行安全提供了有力保障,彰显了大国担当和风范。

此次行动,我海军阿坝舰官兵全程高效处置,成功救治外国受伤渔民,展示了人民海军的良好形象,以实际行动为南海航行安全提供了有力保障,彰显了大国担当和风范。

此次行动,我海军阿坝舰官兵全程高效处置,成功救治外国受伤渔民,展示了人民海军的良好形象,以实际行动为南海航行安全提供了有力保障,彰显了大国担当和风范。

此次行动,我海军阿坝舰官兵全程高效处置,成功救治外国受伤渔民,展示了人民海军的良好形象,以实际行动为南海航行安全提供了有力保障,彰显了大国担当和风范。

此次行动,我海军阿坝舰官兵全程高效处置,成功救治外国受伤渔民,展示了人民海军的良好形象,以实际行动为南海航行安全提供了有力保障,彰显了大国担当和风范。

此次行动,我海军阿坝舰官兵全程高效处置,成功救治外国受伤渔民,展示了人民海军的良好形象,以实际行动为南海航行安全提供了有力保障,彰显了大国担当和风范。

“纯净家园-2023”多国联合扫雷行动圆满落幕

本报讯 孟凡洋、赵文环报道:9月22日,“纯净家园-2023”多国联合扫雷行动在柬埔寨圆满落幕。次日,中方任

务分队官兵乘军舰返回国内。本次行动共有来自14个国家的300余名官兵参加。据统计,中方任务分队官

兵累计清排各类弹药残骸3000余枚,销毁各类未爆物13枚,圆满完成了指挥中心研讨交流、联合训练、联合扫雷等任务。通过这次行动,巩固了中柬双方友谊,促进了多国扫雷经验技术交流合作,提升了多国官兵协同扫雷排爆能力,为进一步解决地区雷患问题,深化各成员国和机构间非传统安全领域的务实合作贡献了力量。

