

# 日本新增多项防卫关联预算

■ 栗 硕

近日,日本防卫省、海上保安厅、总务省、外务省、文部科学省等政府部门,利用岸田内阁计划大幅增加防卫关联经费的“政策红利”,纷纷提交数额远超往年的预算申请方案。按照惯例,日本政府各部门每年8月底提交下年度预算申请,财务省于年底前编制完成政府预算案,国会审议通过后,来年4月1日开始执行新年度预算。

## 防卫预算申请创新高

近日,日本防卫省提出高达7.74万亿日元的预算申请方案,比2023年度6.82万亿日元的防卫预算总额增加约13%。2023年度,日本防卫费开始实现跨越式增长,比2022年度的5.4万亿日元增加约26%。根据日本2022年年底出台的“安保三文件”,日本2023年度至2027年度防卫费总额约为40.5万亿日元,2027年度防卫费增至8.9万亿日元。

日本2023年度大幅增加的防卫费,重点用于所谓“反击能力”建设,仅防区外导弹攻击能力与综合防空反导能力两项便投入约2.4万亿日元。日本2024年度防卫预算申请方案除继续强调“反击能力”建设外,还重点加大对西南诸岛地区持续作战能力建设的投入。

一方面,继续研发能够攻击舰艇和地面目标的精确制导导弹和射程为3000公里的高超音速导弹,改装国产12式反舰导弹,为“宙斯盾”舰配备美制“战斧”巡航导弹,建设导弹发射基地及弹药库等。另一方面,为能够在战时快速向西南诸岛周边地区部署自卫队和运送物资,计划新设“自卫队海上输送群”,并建造1艘新型补给舰、引进3艘机动母舰和30架运输直升机,同时完善战时征用民船的制度。

此外,日本将在2024年度启动统一指挥陆海空自卫队的常设机构“统合司令部”,划拨经费用于建造2艘“宙斯盾”驱逐舰、2艘新型护卫舰,实验性采购水



演习中,日本陆上自卫队准备发射中程防空导弹。

上无人艇,以及与英意联合开发下一代战斗机。

## 海保厅加快谋划布局

日本“安保三文件”明确表示,“大幅扩充并强化海上保安厅力量,深化海上保安厅与自卫队间的紧密协同,制定武力攻击事态下防卫大臣统制海上保安厅的要领”。在此背景下,海上保安厅加速筹备未来参加自卫队作战相关事宜,并大幅增加经费投入。海上保安厅与海上自卫队于5月30日举行基于“统制要领”的桌面推演,于6月22日首次实施武力攻击事态想定背景下的联合实战训练。

8月24日,日本海上保安厅公布2024年度预算申请,总额为2759亿日元,比上一年度增加13%,为历史最高值。据日本政府规划,至2027年度,海上保安厅年度预算将增至3200亿日元。

具体来看,开支重点主要包括:强化通信与监听装备,以加深与自卫队的联合;进行调研并购买相关器材,用于

在突发事态时疏散离岛居民;在奄美大岛建设直升机仓库;增购2架MQ-9B“海上卫士”无人机,构建无人机监视体制;新建5艘1500吨级巡逻舰。据悉,海上保安厅当前部署有71艘大型巡逻舰,2027年度将增至90艘。

## 强化综合性防卫力量

近年来,日本愈加重视运用全政府体制和官民一体化路径加速推进防卫能力建设。8月25日,日本官房长官松野博一、防卫大臣滨田靖一等人召开首届“为加强综合防卫能力,推进研究开发与公共基建相关会议”。松野强调,“为构建能够强化综合性防卫力量的体制,有必要打破各部门间的纵向分割”。

该会议结合防卫省需求,将高速演算处理、人工智能、大容量通信、信息安全、新材料、无人化与自主化、高超音速飞行等9项目目前以民用为主的技术列为重点项目,督促相关部门在提报预算申请时加大扶持力度。此外,会议还决定,以西南诸岛为中心,将自卫队及海

上保安厅未来在作战等情况下可能用到的机场和港口,指定为“特定重要据点机场与港湾”,并反映到预算案中进行优先建设。

日本“安保三文件”确立了与防卫力量建设紧密关联的四大事项。除此次会议重点讨论的研究开发与公共基建外,日本还在网络安全与国际合作两方面加大经费投入。关于网络安全,日本政府定期出台《网络安全战略》,每年组织多项网络安全活动,并计划成立一个统管网络安全事务的新机构。关于国际合作,日本外务省于7月11日专门成立“安全保障合作室”,负责落实政府为向所谓友好国家提供物资装备而于今年4月创设的“政府安全保障能力强化支援”机制。据悉,外务省拟在2024年度为该事项编制21亿日元预算。

在军事战略朝着进攻型、外向型方向加速调整的背景下,日本以全政府体制强化综合防卫力量,各部门纷纷提出远超往年的防卫关联预算申请,将进一步加剧亚太地区军事竞争,对地区安全稳定造成严重破坏。

据外媒报道,近期,巴西空军空天科技部与阿联酋防务集团EDGE签署战略合作协议,计划在空天装备、智能武器、无人系统等领域开展共同研发。作为拉丁美洲和中东地区领先的武器制造和出口国,两国军事合作引发外界关注。

## 合作不断提速

巴西总统卢拉今年4月访问阿联酋期间,两国元首在国防、贸易和科技等方面签署多份合作备忘录。以此为契机,两国在军事领域的合作开始提速,目前已就多个项目达成合作意向,主要聚焦高新技术领域。

在尖端武器方面,今年6月,巴西海军与EDGE集团签署战略合作协议,共同研发新型远程超音速反舰导弹。阿联酋拥有最新研制的HAS-250反舰导弹,巴西“国家反舰导弹”项目也进入最终试验阶段。双方希望通过技术共享,向国际市场推出一款具有较强竞争力的新型导弹。

在航空航天方面,除最新签署的合作协议,今年4月,巴西阿卡尔集团与EDGE集团就航空航天技术军事化运用达成合作意向。8月初,巴西“涡轮机器”公司又与EDGE集团签署合作协议,将为后者的无人机和巡航导弹提供动力支持。

在网络电子战方面,8月上旬,巴西海军陆战队代表团在阿联酋访问期间,重点考察了EDGE集团的电子战和网络防御系统。巴西宇航公司也与EDGE集团签订合作协议,双方将共享网络安全技术,共同开拓国际市场。

此外,两国军工企业围绕非致命武器、智能武器等也签署了合作意向书,覆盖双方现有高新技术装备范畴。

## 双方互惠互利

作为南美洲和中东地区的武器出口大国,巴西和阿联酋都希望通过深化合作拓展国际市场空间。

作为拉美地区传统军工强国,巴西轻武器、陆战装备和飞机等在国际市场受到欢迎,近年来,推出KC-390运输机、A-29“超级巨嘴鸟”等畅销军品。

巴西与阿联酋合作,有利于其军工产品走上新台阶。一是通过技术交流推动产品性能提升。以双方合作生产的反舰导弹为例,巴西通过借鉴阿联酋先进导弹技术,有助于提升本国导弹射程和精准度。二是积极融入中东市场。阿联酋EDGE集团自2019年成立以来,就十分注重与国际军工企业的交流与合作。巴西多家军工企业选择与阿联酋企业合作,既能降低研发成本,也能依托其平台打开中东地区市场。

近年来,阿联酋专注发展小型化、无人化、智能化武器装备,但受限于国家整体工业实力,存在不少短板。为此,阿联酋一方面寻求引进尖端成熟技

术,通过技术购买、知识产权共享等方式,快速获取制造先进设备的能力,此次与巴西航空航天工业部门深入合作,就解决了无人机推进系统难题;另一方面积极开拓国际市场,EDGE集团武器主要销往本国和中东国家,阿联酋看好拉丁美洲市场发展前景,希望通过与巴西合作,打开武器销路。

## 合作前景看好

外媒分析称,虽然巴西和阿联酋尚未开展联合训练、演习等方面的军事交流,合作主要局限于军工企业的频繁互动,但两国均为所在地区具有影响力的国家,军事装备和贸易方面的深度合作,将对世界局势和国际军贸市场产生较大影响。

从短期看,双方军事合作将进一步加速,巴西可能采购阿联酋最新研制的无人地面操作平台,阿联酋也可能采购巴西KC-390运输机取代老旧的C-130运输机。从长期看,由于两国军工产业具有互补性,未来双方合作的深度和广度会进一步拓展。

# 美强化亚太地区无人机部署

■ 石 文

近期,外媒曝光一组美海军升级版MQ-4C“人鱼海神”无人机部署关岛基地的消息。报道称,配置多功能任务模块的2架升级版MQ-4C型机已“安家”关岛,执行远程飞行任务。美军此举旨在进一步拓展亚太地区无人机谱系,并试图与域内盟友军事力量配合使用,值得关注警惕。

## 加强版入驻关岛

美海军MQ-4C型机机组人员对关岛基地并不陌生,该型机首次海外部署地就是关岛。2020年1月,驻杰克斯维尔海军航空站的第19无人机巡逻中队2架MQ-4C型机落户关岛,开启为期两年半的试验性作战飞行训练,2022年10月飞回本土。在经历近1年空窗期后,美海军调派升级版MQ-4C赴亚太地区部署。

此轮部署的升级版MQ-4C无人机,在初始配置基础上加装了信号侦察载荷、情报处理系统等多任务配置模块,可执行多样化作战任务。该型机于2022年2月完成多任务配置研发更新,在今年

5月“北方边缘”空战演习中首次亮相,完成了分布式海上作战环境下远程目标瞄准、情报分发共享和多源数据融合处理等任务。6月,首批4架升级版MQ-4C无人机正式列装第19无人机巡逻中队,随后2架奔赴关岛安德森空军基地,一同部署的还包括80多名机组人员。

按照计划,美军全部4架升级版MQ-4C无人机均将部署至西太地区,形成“一机在空中、一机返航、一机待命、一机备用”的接续作战模式,以不间断遂行海域态势感知和目标监视任务。关岛安德森空军基地被视为该型机首个“战斗训练区”,冲绳嘉手纳作为备份基地。

报道称,升级版MQ-4C无人机首个海外部署地选在亚太军事重镇关岛,一方面拓展了美军在该地区无人机谱系结构,另一方面也暴露出美在未来高端战争中推进无人化军备建设的图谋。

## 在多地布设据点

在MQ-4C到来之前,美军已在西

太平洋地区构筑多处无人机据点。MQ-4C的姊妹机RQ-4“全球鹰”无人机已在该地区活跃多年,其以轮换部署方式在关岛安德森空军基地长期驻防4至5架的规模,每年5月和9月前后,会转场至日本横田、三泽基地部署2至3个月,此外还以参加军演、航展为幌子,在菲律宾、马来西亚、新加坡、澳大利亚等国家短期部署。分析称,RQ-4无人机制空时长、侦察能力与MQ-4C相似,其已成为美在亚太地区开展战略侦察的“高空之眼”。而日本等国在提供支点的同时,也成为外销版RQ-4的首批用户,当前日本已在三泽基地部署2架该型机,韩国在泗川空军基地部署有该型机。

与战略侦察无人机相呼应,美在日韩部署的战役-战术级无人机也渐成规模。位于韩国群山基地的MQ-1“灰鹰”无人机中队,与在韩国常驻的RQ-7等战术侦察无人机,成为美安插在朝鲜半岛的所谓利器。其中,“灰鹰”无人机是“捕食者”无人机的升级版,具备察打

一体功能,可携带“地狱火”等战术导弹,是美军“发现即摧毁”理念的战场实践平台,最长制空时间可达40小时。

2022年进驻日本鹿屋基地的MQ-9A“死神”无人机,已常态化执行侦察监视任务。8架该型机具备对日本周边海域的全天候监视能力。目前,日本海上自卫队和海上保安厅均已采购该型无人机,分别部署至三泽、九州等地。此外,外媒还透露,美曾在菲律宾短期部署RQ-180隐形无人侦察机,MQ-9A无人机也曾隐秘进驻菲律宾。美还向菲律宾出售了4架“扫描鹰”无人机。

## 暗合一体化策略

外媒评论称,美在亚太地区强化无人力量布势,逐步构建遥相呼应的空中无人侦察作战网络,暗合了美军所谓一体化军事策略。

美军在年内举行的“北方边缘”“对抗北方-2023”等大规模空战演习中,重点演练了有人机和无人机混编编组、一体使用等内容。大幅增加无人机,特别是新型无人机的部署规模,也让有/无人作战模式更具实战性。比如,MQ-4C无人机已具备与P-8A反潜巡逻机、F-35A战斗机和B-1B轰炸机组建多功能任务编组的能力。

近日,美海军宣布一支无人舰艇编队正由本土驶向亚太地区,这也将是该型无人作战平台首次在亚太地区成建制部署。此前,美军在“联合国国际海上远程遣送部队”框架下向中东增派50艘无人艇等海上平台。美军同期强化海上无人平台布势,意在一体化推进未来战争中无人作战空间的力量布局。

美与日韩等国在无人作战力量建设方面的合作,也变相推动了美与盟友军事一体化进程。在8月中旬的美日韩首脑峰会中,3国提出加强情报共享和交流。RQ-4、MQ-9等无人机将成为情报获取与合作的重要载体平台。



阿联酋在2021年阿布扎比防务展上展出的HAS-250反舰导弹。

# 尼空军扩大直升机机队

■ 刘 恒

据尼日利亚媒体近日报道,尼日利亚空军参谋长哈桑·阿布巴卡尔8月23日位于哈科特港的军事基地,对8月中旬在直升机坠毁事故中遇难的空军115特种作战小组成员家属进行慰问。他同时透露,该国将从美国和土耳其接收18架武装直升机,进一步提升空军作战能力。

尼日利亚军方人士8月14日发布消息称,尼日利亚安全部队13日晚在中北部尼日尔州遭遇伏击,至少26人死亡、8人受伤。另有1架运送伤员的直升机14日上午坠毁,机上7名伤员和4名机组人员全部遇难。

阿布巴卡尔表示,他对最近遇难的115特种作战小组成员感到难过。他说:“我们不会被最近的事态发展吓住,因为联邦政府已批准分别从美国和土耳其购买12架AH-1Z“蝰蛇”攻击直升机和6架T129直升机。这些直升机预计今年9月陆续交付使用,以增强我们的作战能力。”

尼日利亚采购12架AH-1Z“蝰蛇”攻击直升机的合同,于2022年正式敲定。当年4月,美国国防安全合作局发布公告称,其将向尼日利亚军方出售直升机和相关防御系统,具体包括12

架AH-1Z“蝰蛇”攻击直升机、2000个先进精确杀伤武器系统,以及夜视、瞄准和导航系统等,总价值9.97亿美元。其中,2500万美元将用于向尼日利亚军方提供培训和技术援助,以支持其空地一体化项目。

尼日利亚与土耳其6架T129直升机合同签署于2021年。当年10月,土耳其总统埃尔多安访问尼日利亚时,两国达成国防工业合作协议,上述军售合同正是在这一背景下签署。根据合同,该批直升机将于今年9月交付尼日利亚空军。

近年来,尼日利亚不断扩充军用直升机机队规模,以期进一步提升部队作战能力。2019年10月,尼日利亚与俄罗斯签署12架米-35攻击直升机合同,以更好打击当地恐怖组织。同年,该国从俄罗斯订购6架米-171SH武装运输直升机,用于加强对地打击和运输能力。此前,该国从俄罗斯采购了16架米24/35武装直升机。此外,尼日利亚还从意大利采购了多架AW109轻型多用途直升机以及一定数量的AW101直升机。

报道称,随着从美国和土耳其订购的18架攻击直升机的加入,尼日利亚军用直升机机队将继续扩大。



美海军MQ-4C无人机。