

德国加速推动国防政策转型

■李海

军眼聚焦

近日,据媒体报道,德国国防部长皮斯托留斯表示,到2031年,德国在弹药方面必须投资超过200亿欧元。此前,德国总理朔尔茨也表示,要提高军费预算。德国近年来愈发重视国防实力的提升,从颁布《国家安全战略》,到不断扩大海外军事行动地域,其重振国防实力的步伐不断加快。作为西方大国和欧盟的核心国家,德国国防实力的发展动向引人关注,其国防政策的调整转型也将影响欧洲乃至全球的安全格局。

传统弱化,强硬色彩日益凸显

当前,德国国防实力建设和运用不断转型,二战后形成的“和平主义”“军事克制”传统在逐步弱化,其国防政策的强硬色彩日益凸显。

出台战略规划。德国联邦政府日前正式出台二战后首版《国家安全战略》,与德国政府发出的“时代转折”政治宣言相呼应,成为其国防政策转型和建设的蓝图。这份长达76页的文件,全面分析了德国的安全环境,将俄罗斯界定为“欧洲-大西洋地区最大的威胁”;将“积极防御”列为保障德国“综合安全”的三大支柱之首;文件声称,德国要在防务领域更具韧性和抗风险能力,国防开支将增至国内生产总值的2%,以达到北约规定的标准;联邦国防军将成为“欧洲常规防御的基石”。

加大资源投入。除一再重申提高国防预算外,德国政府还另外设立了总额达1000亿欧元的特别基金,用于更新和补充装备。如投资重大军工项目,200亿欧元用于补充火炮和弹药,30多亿欧元用于推动军队数字化建设等;与欧盟伙伴共同研发新一代装备,拟划拨340亿欧元夯实欧盟“战略自主”根基;加强跨大西洋军事合作,分别投入150亿和50亿欧元购买美制F-35战机和美制新型重型运输直升机。依托增加的军费,德国已开启新一轮军改,计划在2031年将全军扩充至20.33万人,并为欧盟“快速反应部队”和北约“高战备部队”提供兵力支持。

拓展军事干预。德国从提供防护头盔等“非致命性装备”,到提供反坦克武器、防空导弹、榴弹炮、“豹”式坦克等重型装备,近期一再加大对乌克兰军援力度。德国还以欧洲和亚太地区为重点,“双线并行”加强海外军事部署。6月底,德国宣布计划在立陶宛永久驻扎4000人的战斗部队,并建立德国最大的海外军事基地。德国还计划2024年向亚太地区派遣一艘最新型的巴登·符腾堡级护卫舰和一艘支援舰。日前,德国军队首次参加了在澳大利亚举行的“护身军刀2023”联合多边演习。诸多迹象表明,德



上图:德国海军F125型巴登·符腾堡级护卫舰。
资料图片



左图:参加“护身军刀2023”演习的德国士兵。
资料图片

国谋求在亚太地区“常态化军事存在”的意图日益明显。

内外动因,共同推动调整变化

德国国防政策的调整转型,源于国际安全形势的急剧变化,以及德国国内政治发生的新改变。

从外部看,俄乌冲突使欧洲大陆面临数十年未遇的“热战”威胁。近年来,美国战略重心逐步东移,对欧洲的军事投入持续减少。同时,美国又在乌克兰问题上不断“拱火”,这使得长期高度依赖北约保护的德国乃至欧盟各国处境愈发尴尬,现有的军事硬实力不足以维护自身的传统安全。因此,包括德国在内的许多欧洲国家,纷纷加快整军备战步伐。同时,俄乌冲突危及德国作为外贸大国的海外“供应链”安全,这看似是经济问题,实际与大国竞争、地缘博弈和军事对抗密切相关,因此也是德国国防政策重点关注和保障的对象。

从内部看,德国重整军备是对二战

后历任政府国防政策的调整和升级。德国总理朔尔茨提出“时代转折”,这一判断折射出,德国政界迫切希望摆脱所谓“二战阴影”,试图在军事上恢复成为“正常国家”,在欧盟乃至世界范围发挥更大的“领导作用”。之前,许多德国民众对军事议题兴趣寥寥,也不支持增加军费开支挤占社会福利份额,海外派兵更屡屡引发抗议。但俄乌冲突对德国民众的安全观冲击极大,出于对安全的担忧,如今近七成德国民众赞成提高国防预算和将军队派驻东欧国家。

挑战重重,实施效果有待观察

虽然德国不断谋求扩大军事领域影响力,但德国国防政策的转型仍面临诸多制约,其调整力度与效果有待观察。

国防建设是系统工程,短期难见实效。当下,德国想在国防实力上补齐短板,非一日之功。据报道,德国援助乌克兰的装备,多为库存装备甚至是“陈年旧货”。在制度层面,总理府和外交部的分

歧,使得德国政界高度关注的“国家安全委员会”迟迟无法组建,不利于国防资源统筹。联邦政府、联邦审计局、联邦国防军采购办公室、军工企业“四角共决”的冗杂采购机制,导致德军装备更新迟缓。同时,德国对俄罗斯制裁的反噬效应也逐渐显现,通胀高企使得装备采购成本上升,而经济下行压力增大,能否持续保障国防投入尚难预料。

置身多边机制,使德国难以完全按照自身设计进行转型。在“时代转折”背景下,德国希望充当“欧洲的守护者”,需从西方盟国那里得到更多理解和支持。目前,德国一方面对美国及北约的依赖程度在上升,一方面又积极参与欧盟防务机制建设。与西方盟国紧密的绑定,使其更倾向于承担联盟内部责任,在西方多边安全架构中发挥更突出的作用。但德国拟升级欧洲导弹防御系统的“欧洲天空之盾”倡议,以及优先采购美制F-35战机的举动,引起力推欧洲“战略自主”的法国严重不满。欧盟内部关于欧洲安全的“欧洲主义”和“大西洋主义”路线之争将持续存在,德国国防政策的转型也必将不断随之发生变化。

军眼观察

近日,据日本媒体报道,日本防卫省拟申请2024财年防卫费预算,数额超过7万亿日元,创历史新高。据悉,这笔高额的费用包括:能够破坏他国领域内导弹基地的远程导弹购买费、“宙斯盾”舰建造费、用于岛屿防御的“高速滑翔弹”量产费等。日本防卫费预算申请的大幅增加,是对岸田政府“防卫费倍增”的进一步落实,旨在为所谓的“转守为攻”提供更多资金支持。

为大幅提升防卫费预算,法律准备是不可或缺的一环。早在6月16日,日本参议院就表决通过一项特别措施法案,提出将通过出售国有资产、增加国民税收等多种筹措方式,为自卫队逐年攀升的防卫费提供财源。此举标志着岸田政府力推的“防卫费倍增”具有了直接的法律依据。其实,自2012财年开始,日本防卫费就一路走高。2023财年防卫费预算总额高达6.82万亿日元,是2022财年的1.26倍。日本2023年版《防卫白皮书》明确提出,将在2023至2027财年将防卫费总额增加至约43万亿日元。

日本不断增加防卫费,既是谋求突破防卫费“占国内生产总值1%”上限,借机发展“转守为攻”防卫力量,同时也是迎合为美国分担防卫责任的要求,企图“借船出海”。

去年年底,日本政府颁布“安保三文件”,为未来5年自卫队的建设提出新目标。作为周期内的元年,2023财年日本自卫队将重点发展以“防区外防卫能力”为代表的先发制人能力。据日本2024财年防卫费预算申请,西南地区是自卫队力量部署的重点,日本意图在西南方向增建弹药库、扩编作战部队。不难发现,未来日本自卫队的建设和运用,明显呈现“转守为攻”趋势。同时,岸田政府多次公开表示,将对北约标准,在2027年之前将防卫费占国内生产总值的比例提升至2%,为实现从根本上强化防卫力量的目标提供必要支撑。随着日本防卫费的增加,日本发展进攻性军事力量的步伐将越来越快。

日本不断突破“专守防卫”体制束缚,离不开美国的怂恿。日本提出按照北约标准增加防卫预算,以便从根本上强化防卫能力,一是表达日本基于西方阵营的立场,并向以美国为首的西方国家展现出合作意愿;二是认为北约标准与本国经济等实力更加匹配,暴露出日本希望从经济大国向军事大国迈进的意图;三是将绝大部分预算用于购买美制装备,满足美国希望日本支持其军工产业发展的需求;四是在国际力量平衡发生变化的局势下,迎合美国希望日本共同承担防务压力的要求。

日本大幅增加防卫费,极力配合美国印太战略,不仅不利于自身发展,更会破坏地区和平与稳定。当前,日本国内经济低迷,物价高涨等问题凸显。在此背景下,日本政府非但没有将有限的财源用在亟待解决的各类民生问题上,反而置各界反对之声于不顾,为实现防卫费的逐年攀升,甚至强

日本防卫费为何急剧「膨胀」

■张津珩 付红红

行通过了以增加国民税收为前提的特别措施法案。这种不惜牺牲民众经济利益,换取防卫费大幅提升的行径,遭到日本民众和在野党的强烈抗议,岸田政府支持率或将因此面临挑战。同时,日本提高防卫开支,购买美制“战斧”巡航导弹、提升自卫队12式岸舰导弹性能等危险举动,也将使地区局势趋于紧张。

和平、发展、合作是亚太地区的主旋律,也是世界人民共同追求的目标。日本扩军备战、谋求发展先发制人能力的种种图谋,严重违背和平宪法,必须予以高度警惕。

日本防卫省二〇二四财年防卫费预算拟申请数额超过七万亿日元,创历史新高

美国将在关岛试射“标准-3”反导拦截弹



“标准-3”反导拦截弹发射。

资料图片

新闻事实:美国导弹防御局高级官员近日称,将在2024年对关岛综合防空反导体系的组成部分进行首次测试,其中包括试射“标准-3”反导拦截弹。据报道,这套防空体系旨在拦截包括弹道导弹、巡航导弹以及高超音速导弹在内的一系列“潜在威胁”。

点评:关岛是美国在太平洋地区至关重要的军事基地,随着现代武器装备远程打击能力的提高,强化关岛的防空反导能力成为美军的关注焦点。此前,美军已在关岛部署了“爱国者”和“萨德”防空反导系统,在明年试射“标准-3”反导拦截弹,是对当前防空系统的又一次强化。但从实际效果看,目前关岛的防空力量对高超音速武器的拦截和防御效果仍然有限。且美国这种穷兵黩武的军事部署,只会劳民伤财,破坏国际关系稳定。

日本研究使用运输机搭载发射远程导弹



日本航空自卫队C-2运输机。

资料图片

新闻事实:据报道,日本正在考虑改装C-2运输机,让其具备发射远程巡航导弹的能力,成为一款准战略轰炸机。改装后的C-2运输机可从后舱门释放配备导弹的托盘。释放后托盘和导弹分离,导弹打击目标。目前,日本航空自卫队装备了10余架C-2运输机。

点评:使用运输机搭载导弹是美军提出的项目,此前已完成多轮试验。日本看好这一技术,考虑把C-2运输机改作此用,填补战后没有轰炸机的空白。随着安保政策由自卫防御向主动进攻转变,日本提出要发展具有远程打击能力的导弹系统。在研发运输机搭载远程导弹的同时,日本还将引进美制空射巡航导弹。但须知,一味扩军备战并不会让日本更安全,只会加剧周边地区紧张局势,给亚太地区和平与稳定带来新威胁。

“马拉巴尔”海上联合军演在澳举行



“马拉巴尔”海上联合军演在澳大利亚举行。

资料图片

新闻事实:8月11日至22日,“马拉巴尔”海上联合军演在澳大利亚东海岸举行。美国、澳大利亚、日本和印度四国派军舰参加。军演内容包括潜艇和飞行演练等联合作战课目。“马拉巴尔”海上联合军演始于1992年,每年举行一次。今年是澳大利亚首次主办这一军演。

点评:“马拉巴尔”军演本是美印之间的军事合作,近年来吸纳日本和澳大利亚参与其中。日本企图“借船出海”,实现海外派兵机制化;澳大利亚积极配合美国印太战略,意图在地区事务中分一杯羹。从几次“马拉巴尔”军演来看,四国试图进一步谋求深层次军事合作。冷战结束以来,亚太地区一直处于和平稳定状态,有关国家出于私利前来搅局,频繁举行军演制造紧张,必然引起亚太地区国家的强烈反对。

(点评专家:滕建群,湖南师范大学外交研究中心主任)

军情点评